

## **Evolución económica de la España de Franco: de la Autarquía a los Planes de Desarrollo.**

Tradicionalmente, se ha establecido una división bipartita del proceso de desarrollo económico durante la dictadura de Franco: los años 40 y 50 alrededor de la autarquía económica y los años 60 y 70 alrededor del desarrollismo y la inmersión de la economía española en el mundo capitalista. Sin duda, son los dos momentos clave pero hay matices que vamos a tratar de desarrollar en este tema.

A diferencia de lo que muchos piensan, España había salido de la guerra civil con una desorganización general de la economía, la interrupción de las comunicaciones o la falta de mano de obra pero, sin embargo, con un equipo industrial prácticamente intacto y una notable cantidad de recursos mineros y energéticos. España podía haber aprovechado la guerra mundial para estimular sus exportaciones y favorecer la recuperación general de la economía. Sin embargo, razones ideológicas le llevan a establecer otra política económica.

Franco y sus asesores ya habían puesto durante la guerra las bases normativas e institucionales de lo que será su política económica después de la guerra: lo que llamamos **Autarquía**. **En realidad, el término es un poco escaso para lo que significa la política económica de Franco: Se pone en marcha un amplio sistema de intervención en la economía**, inspirado en las políticas de Maura de principios de siglo o de Primo en los años 20, con la creación de diferentes organismo que se encargarían de

- . asegurar la producción agraria a través de la intervención en el sector triguero con el Servicio Nacional del Trigo
- . convertir a España en una tierra de regadíos (Instituto Nacional de Colonización)
- . organizar el transporte y los suministros para el abastecimientos de las ciudades con la creación del Comisaría General de Abastecimientos y Transporte.
- . promover la industrialización pero bajo un estricto control gubernamental (Instituto Nacional de Industria)

Así mismo, se establecieron controles y mecanismos que permitieran al Estado el control de las relaciones económicas exterior y una tendencia al aislacionismo o a la autarquía para asegurar un crecimiento económico autosostenido

- . Bloqueo de las transferencias de capital al extranjero
- . tipo de cambio de la peseta sobrevaluado que dañaba a las exportaciones
- . controles a la importación y racionamiento de las divisas poniendo trabas a la importación de materias primas y bienes industriales básicos

Las leyes económicas de 1939 consolidaron el sistema de intervención y generaron un desánimo y un retraimiento a las inversión privada de capital . Era complicadísimo crear un negocio pero aun era más exportar o importar productos. Por esta razón, **los gobiernos se decantaron por la presencia masiva del sector público en la industria y en el control de la agricultura**. El ejemplo más claro de esta vocación intervencionista y estatal fue la creación en 1941 por José Antonio Suanzes, ministro de industria y comercio en los primeros gobiernos de Franco, del **INI, Instituto Nacional de Industria**, copiando el modelo fascista italiana del IRI.

El INI se concibió como un grupo empresarial, dispuesto a controlar o participar en todas aquellas empresas dignas de apoyo o desarrollo. Los sectores en los que en INI se especializó son las industrias llamadas de base, y dentro de éstas, las de energía (petróleo y electricidad ENHER, ENDESA, REPESA o Calvo Sotelo) y siderurgia (ENSIDESA). Otros sectores a los que prestó también atención fueron los de material de transporte (automoviles, Pegaso y SEAT; aviación, CASA o naval, con BAZAN o Astilleros de Cádiz), la minería, los transportes (IBERIA). La química y las metalúrgicas y mecánicas. Es cierto que el INI forjó una industria básica para España pero a costa de enormes gastos (la deuda del INI era casi el 10% del PIB en 1960), una fuerte ineficiencia productiva y una falta de competitividad que se demostrará en los años 60 y 70.

Otra de las características de la autarquía fue la existencia y la enorme amplitud del **mercado negro o estraperlo y una extensa gama de soluciones evasivas a la extensa reglamentación intervencionista**. Durante muchos años existió el racionamiento y estas prácticas se hicieron cotidianas pero fue minando el ahorro privado y la renta familiar por cuanto los precios en el mercado negro eran mucho más elevados. El hambre se extendía entre la población. Todas las prácticas intervencionistas eran sobrepasadas por un constante juego de corrupción, amiguismo y ventajismo que favorecía tanto a las autoridades políticas

( mordidas, regalos, sobornos...) pero también a los empresarios que aceptaban el sistema (contentando a los jerarcas del régimen) pero lo violaban con total impunidad. En muchos casos, se juntaban en las mismas personas estraperlistas y cargos públicos.

La rigidez de la reglamentación administrativa de la autarquía actuará como un **factor limitativo de la gestión empresarial** y de las potencialidades del crecimiento de la economía. La actividad privada se ve coartada por la fuerza del sector público, lo que limitará el crecimiento español en la época del aperturismo, a partir de 1959.

El ahorro nacional no era suficiente, las exportaciones eran muy bajas y, por tanto, la financiación de las políticas intervencionistas y autárquicas vino dado por una **fuerte política inflacionaria** ( aumento de la masa monetaria sin respaldo económico) y al crédito bancario.

No podemos olvidar que este sistema de intervención y autarquía crea un economía que vive abajo el **monopolio**, lo que perjudica a los consumidores y beneficia a las empresas que crecen con él.

Estas políticas van a arrojar un balance francamente negativo. El PIB de la década de los 40 arroja crecimiento bajísimos, en torno al 1,2 %. A pesar de estos crecimientos numéricos, la economía española sufre desde 1935 un estancamiento sin parangón en la historia contemporánea de Europa. Las devastaciones y los daños de nuestra guerra y de la mundial podrían poner en igualdad a las economías europeas y española pero la recuperación europea gracias al Plan Marschall y a la CEE es espectacularmente mayor. Las cifras entre 1941 y 1945 son, incluso, negativas, sobre todo a nivel industrial. La producción industrial, la renta por habitante, los datos comerciales. Todos sufren un gran retroceso y, en general, un parón frente al resto de economías occidentales. Se corta así el largo proceso de crecimiento iniciado hacia 1890 y que se prolonga hasta la República pero, sobre todo, se abre una gran brecha económica con los países de nuestro entorno.

**A partir del periodo 1951 (cambio de gobierno)-1953 (Acuerdos con EEUU) la situación económica va a ir cambiando progresivamente.** El Producto Interior Bruto del país registra una media de crecimiento anual del 5% mientras que el índice industrial crece a ritmos del 6,5 %. La renta media por habitante se duplica entre 1950 y 1960. España está creciendo al mismo ritmo que los países del sur de Europa. Las causas de este cambio de tendencia se debieron a

- . las actuaciones liberalizadoras del nuevo gobierno, no por los estímulos al crecimiento que creó si no por las trabas y obstáculos que eliminó de la legislación por no hacerlo efectivos.
- . la progresiva liberalización de las transacciones comerciales
- . la ayuda económica americana fruto de los acuerdos de 1953 que permite la importación de bienes de consumo, materias primas indispensables y bienes de inversión claves para la modernización del aparato productivo.
- . recuperación de la demanda interna que somete a presión al sistema autárquico por cuanto hay demanda pero no oferta de productos.

**La gran consecuencia de estos cambios fue el choque entre un diseño económico autárquico y las necesidades de liberalización de la economía real española.** El primer problema fue el crecimiento desmesurado de la inflación, muy por encima del crecimiento salarial, lo que llevó a que surgieran los primeros conflictos de clase, las primeras huelgas dentro del franquismo. La reglamentación y la rigidez en las importaciones creó frecuentes desabastecimientos e hizo crecer los precios. Las escasas entradas de capital, bien por exportaciones ( el producto nacional era poco competitivo en el exterior) o por transferencias de capital (emigrantes) no podían compensar el crecimiento desmesurado de las importaciones. La balanza comercial es terriblemente negativa y condiciona al resto de sectores económicos por la inminencia de una suspensión de pagos exteriores.

Se aprecia en los últimos años una tendencia al estancamiento económico y a un aumento de la conflictividad obrera.

Franco reacciona, aconsejado por sus allegados, y realiza un cambio en la políticas económica: cambia el gobierno, entran en él los llamados “tecnócratas” y se promulgan un amplio paquete de reformas que se conocen con el nombre de Plan de Estabilización y Liberalización Económica de 1959

**La Ley de ordenación económica y el Plan de Estabilización de 1959**

## Características

### Los planes de desarrollo

El cambio de gobierno en 1957 facilitó un cambio en la dirección de la política económica. El Plan de Estabilización Económica fue el fruto de las nuevas ideas que aportaron al régimen los “tecnócratas”, jóvenes economistas cercanos al Opus Dei, entre los que destacan Alberto Ullastres, Navarro Rubio, López Bravo y Laureano López Rodo, secretario técnico adjunto a la Presidencia del Gobierno y director de la Oficina de coordinación y planificación económica.

Características del Plan de estabilización:

- . Atajar y controlar el alza de precios y el déficit público
  - . aumentar los impuestos para sanear las cuentas del Estado
  - . subida de los tipos de interés para controlar el consumo interno y evitar la subida de precios
  - . congelación del salario de los funcionarios
  - . estabilizar el tipo de cambio de la peseta con el dólar en cifras favorables para las exportaciones españolas
- . Suprimir el modelo autárquico e intervencionista
  - . supresión de toda la burocracia económica y de la tasación
  - . reducción general de los salarios
  - . menos dinero circulante para controlar la inflación de precios
  - . recorte del gasto público
- . Apertura a las inversiones internacionales y al comercio mundial
  - . liberalización de las transacciones económicas y de los flujos de capital
  - . se favorece la inversión extranjera y el auge del turismo con lo que se obtienen inversiones productivas y divisas (dinero extranjero) para aumentar la capacidad importadora.
  - . transferencias de emigrantes fundamentales para la obtención de capitales con los que superar el déficit comercial.
- . Transformación del modelo intervencionista del Estado
  - . creación de una política económica indicativa, con objetivos de producción y empleo.
  - . Creación de la Comisaría del Plan de desarrollo y de los Planes de desarrollo. 1964-1967; 1968-1971
  - . Instrumentos: Polos de desarrollo industrial y las acciones concertadas; todo un conjunto de actuaciones fiscales, ayudas a fondo perdido, ayudas a la exportación, suelo industrial. Etc que buscaban estimular ciertos sectores productivos y ciertas zonas del país para alcanzar los objetivos económico planificados.

Lo cierto es que la economía española fue entre 1960 y 1973 la economía europea con mayor crecimiento, con ritmos del 7% del PIB, sólo superada por el Japón a nivel mundial. Los mayores crecimientos se dieron entre 1960 y 1966, en los años posteriores las cifras fueron más irregulares hasta la caída del crecimiento a partir de 1974.

### La España del desarrollismo. Cambios fundamentales

a. *Configuración de una sociedad industrial.* El PIB o riqueza nacional se concentró desde 1960 en la industria y los servicios, entrando la agricultura tradicional en una profunda crisis. La industria experimentó un crecimiento sostenido, aumentando la producción y la productividad y diversificándose: las ramas de bienes de consumo, química o industria alimentaria se complementaron con las más tradicionales siderometalúrgicas. La construcción creció espectacularmente debido a la acelerada urbanización del país.

b. *Una mejora de las condiciones de vida generales* respecto a los periodos históricos anteriores pero muy distante de los cambios y transformaciones que se estaban dando a nivel europeo. El gasto público aumentó pero no lo suficiente como para afirmar que los servicios sociales o el Estado del bienestar se había implantado en España.

c. *Fuerte proceso de urbanización y redistribución de la población española por el territorio.* Las necesidades del nuevo sistema económico llevaron a un masivo éxodo rural que concentró la población en las grandes ciudades y centros industriales, generalmente de forma desordenada y escasamente planificada. Además, millones de españoles emigraron al extranjero buscando mejorar su situación económica en pleno crecimiento de las economías europeas. Esto produjo, a su vez, un profundo despoblamiento de las áreas rurales.

d. Un *cambio profundo en la estructura socioprofesional* en España. Una caída espectacular del proletariado tradicional -jornaleros y obreros no cualificados- y su sustitución por una nueva clase obrera con mayor nivel de renta y con acceso a la economía de consumo de masas. Aparece una nueva clase media, fruto del desarrollo de las actividades terciarias y de la tecnocratización de las actividades productivas. Tan importante como su capacidad económica es su influencia social y cultural y su activismo político.

e. *España se convierte en una sociedad de consumo de masas* aunque la mejora del bienestar individual no fue acompañada de un desarrollo paralelo de los servicios colectivos. El crecimiento económico fue muy desigual tanto a nivel regional como social. La mayoría de las rentas y beneficios del capital y los negocios estaban concentrados en las mismas familias y grupos previos a la guerra civil, salvo por la gran presencia de capital extranjero.

### **La crisis económica de 1973**

#### **Se desvelan las deficiencias del modelo de crecimiento franquista**

¿ Por qué entró en crisis un modelo aparentemente tan exitoso?. Lo cierto es que el crecimiento español tenía unas bases poco sólidas y circunstanciales, en gran parte ligadas al periodo de expansión de la economía mundial. La economía española entró en recesión ( PIBs negativos, o sea pérdida de riqueza) en 1975.

Causas de la crisis:

. los flujos de capitales y las inversiones exteriores desaparecieron cuando apareció la crisis energética de 1973 y la posterior crisis económica mundial; el descenso del comercio internacional también frenó las exportaciones de la economía española y supuso el fin del proceso migratorio de trabajadores a Europa. Los tipos de interés elevados de los créditos, soportables en tiempos de expansión se hicieron insostenibles en tiempos de crisis.

. el modelo de crecimiento estaba basado en un tejido industrial muy dependiente de los modelos tecnológicos extranjeros y con altos costes tanto en materias primas como consumo energético. La crisis energética golpeó con dureza a las empresas españolas y tiró al alza de los precios.

. el tejido industrial español muy centrado en actividades industriales tradicionales, muy sensibles a la elevación de costes y con mucha competencia internacional.

. un modelo laboral muy poco flexible, con altos despidos y alto número de trabajadores fijos lo que elevaba los costes laborales. Un sistema económico con una baja productividad del trabajo lo que lo hacía poco eficiente en un contexto económico mundial de competencia y crisis. Además el régimen promovía la estabilidad del empleo y la subida continua de los salarios por encima de la inflación, reforzando así la crisis con la intención de evitar la conflictividad social.

. un crecimiento basado en la demanda interna más que en la exportación. La elevación del paro y el descenso de los salarios tras la crisis contrajo espectacularmente la demanda interna ya que existía un bajo índice de ahorro familiar.

. la crisis del franquismo y el desarrollo de la transición política relegó a un segundo término los problemas económicos lo que agravó la crisis por falta de soluciones. Las primeras medidas en 1977, los Pactos de La Moncloa.

La nueva democracia española se encontraba ante un panorama económico desolador: una inflación galopante ( del 25% de media ), una balanza de comercial y de pagos deficitaria, una deuda exterior de 12.000 millones de dólares y una estructura económica lastrada por graves problemas estructurales y de modernización.

La labor de los gobiernos pasaba por acometer profundas reformas con gravísimos costes en conflictividad laboral y social, acabar con la generalizada corrupción, liberalizar mercados controlados por monopolios, acabar con el paternalismo económico del sistema corporativo franquista, sobre todo, en salarios y mercado laboral y generar recursos para crear un Estado del Bienestar propio de una democracia moderna.

Estas reformas hubieron de esperar hasta los gobiernos socialistas de Felipe González en 1982.